

# 중앙총부 간소화 및 권한 이양에 관한 연구

안 훈 총무상임위원회 전문위원

## 목 차

1. 이끄는 말
2. 중앙총부 조직
3. 교구업무 이양실태 파악  
*<교구자치 시행계획서(79. 12. 15)를 중심으로>*
4. 총부의 간소화 방안
  - 1) 총부 조직의 개편 및 업무이관
  - 2) 임직원 채용문제
5. 마무리

### 1. 이끄는 말

그 동안 눈부신 경제 성장을 자랑하던 한국이 지난해에는 미리 예측하지 못했던 IMF라는 경제환란으로 인하여 나라가 어려워지자 너도나도 「금을 팔아 나라 살리자」는 운동에 가입하여 단결된 모습을 국내외에 선양하였다. 그러면서 한편으로 대기업이나 중소기업을 가리지 않고 생산비용을 절감하고 수익성을 향상시키기 위한 구조조정이란 엄청난 아픔을 감수하며 제2의 건국이란 이름으로 다시 새롭게 일어서고 있다. 처음 I. M. F가 시작될 때 교당이나 사찰, 그리고 교회는 헌공·헌금으로 인하여 I. M. F의 불모지라는 말이 있었지만 시간이 흐르자 도시교당에서 시작되어, 자녀들의 용돈을 받아 생활하는 노인들이 있는 시골교당으로 그 아픔이 전달되기 시작하였다.

본 교단은 그 동안 원각성존 소태산 대종사의 제생의세 경륜을 실현할 수 있도록 이단 치교적 체제를 가지고 부단한 노력을 하여 오면서 수년전부터는 교구에 권한을 이양하며 교구자치제를 시행하고 있다. 그러나 현 시점에서 보았을 때 자치제 시행에 있어서 보완할 문제점이 많이 있으며, 더군다나 교구로의 권한 이양이 어느정도 되었다해도 총부의 간소화는 아직 가시적으로 나타나지 않고 있다.

그러므로 본 교단도 구조조정이란 새로운 개념을 도입하여 교구로의 폭넓은 권한 이양

과 총부의 간소화를 이룩하여, 지역교화 발전이 곧 중앙의 발전이 되도록 연결하는 작업이 필요함을 함께 인식하고자 함에 본 연구의 목적을 두었다.

## 2. 중앙총부 조직

현재의 중앙총부 조직은 원기 76년도에 산업부는 재무부로 훈련부는 교화부로 병합되어 진 후 큰 변화없이 내려오고 있으며 직원현황과 조직기구도(원기 77년도)는 아래와 같다.

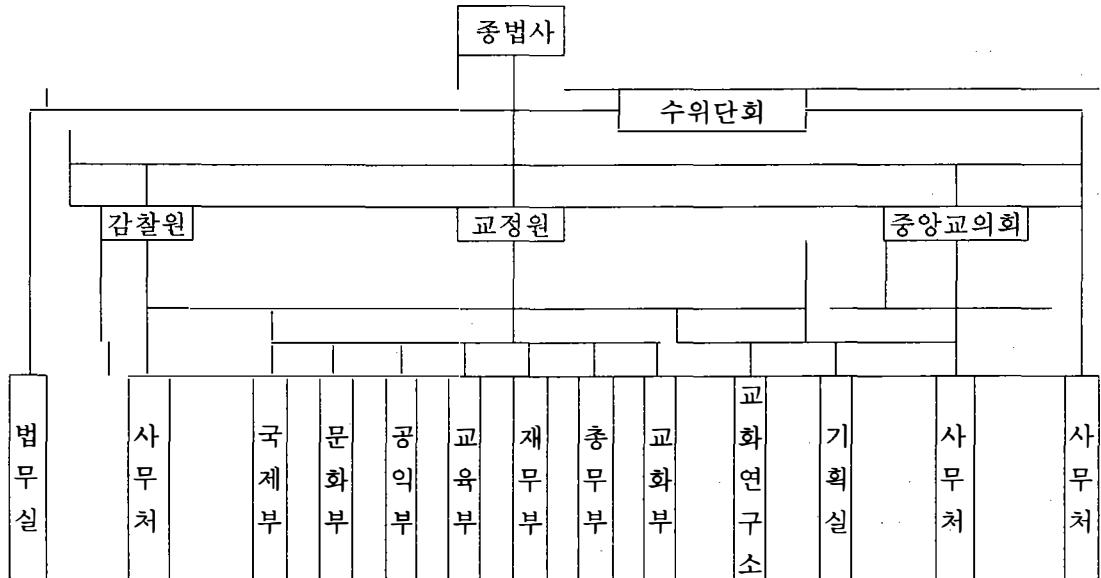
### 1) 중앙총부 직원현황

순	구분	80. 1 현재		81. 1 현재		82. 1 현재		83. 1 현재		84. 1 현재		과장 이상
		총계	간사	총계	간사	총계	간사	총계	간사	총계	간사	
1	상사	1		1		1		1		1		폐원
2	시무실	9	1	8	1	8	1	9	1	9	1	폐원
3	종법사	1		1		1		1		1		1
4	법무실	6	1	7	2	7	2	7	2	7	2	2
5	수사처	6		6		6		6	1	6		3
6	교정원	(2)3		(2)3		(2)3		(3)4		(2)3		3
7	부속실	4	2	4	2	4	2	3	1	4	2	2
8	기획실	3		7		6		6		6		3
9	교화연구소	(1)4		(1)4		(1)3		(1)3		(1)3		1
10	교화부	24	2	20	3	24	1	26	3	24	3	11
11	총무부	10	2	10	2	9	1	10	1	10	1	4
12	재무부	24	4	24	5	19	1	18	2	21	2	5
13	교육부	11		12	1	10	1	5	2	5	2	2
14	공익부	8	1	8	1	6		6		6		2
15	문화부	8	3	6	1	6	1	6	1	6	1	3
16	국제부	(1)4	1	4	1	4		2		2		1
17	전산개발실	(1)5		기획실 전산과로 함.								
18	감찰원	2		2		2		2		2		2
19	감찰사무처	4	1	5	1	4		4		4		2
20	정단백사업							1		3		2
합계		(5)137	18	(3)132	20	(3)123	10	(4)120	14	(3)113	13	
겸직자 제외		132		129		120		116		110		
겸직자,간사 제외		114		109		110		102		97		49

\*교정원 각 부 실

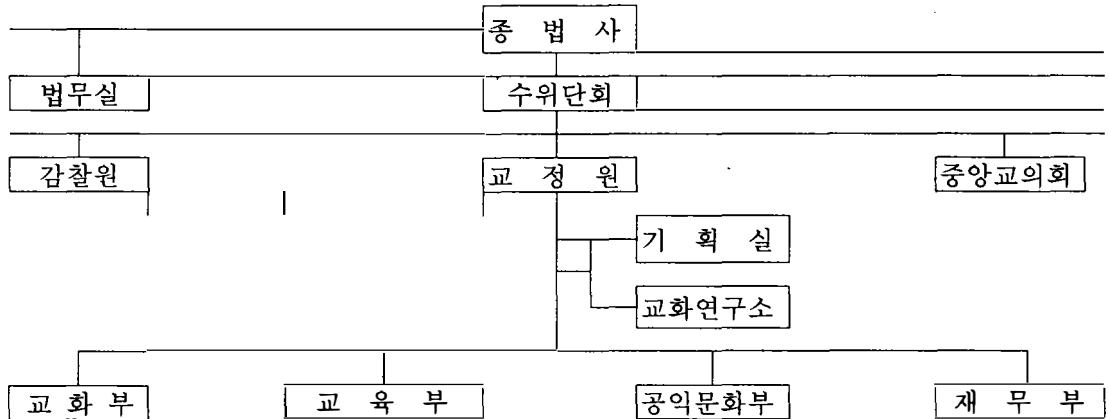
겸직자 제외	103		99		91		85		87		
겸직자,간사 제외	88		83		84		75		76		37

2) 조직 기구도(원기 77년도)



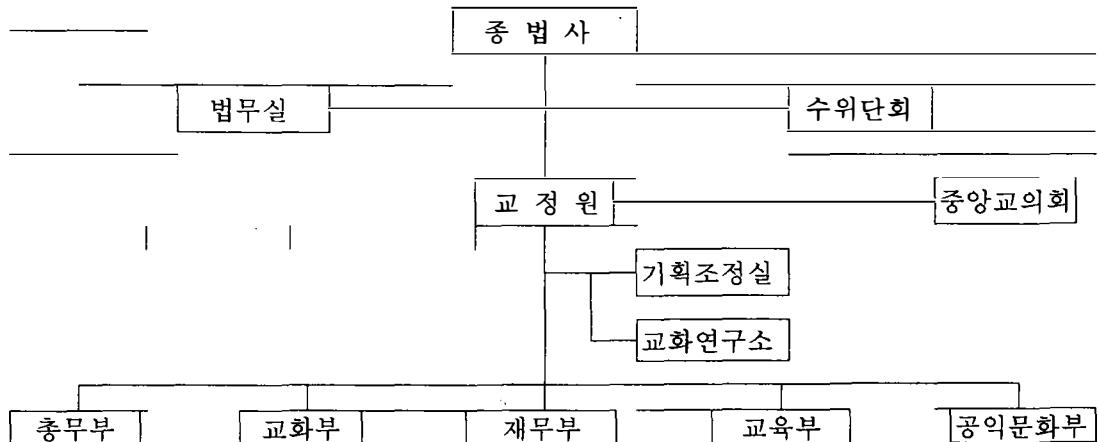
원기 79년 12월 교화연구소에서 발표한 교화발전 계획(안)에 의한 중앙총부 조직 개편 방향은

- ①수위단회는 최고 의결기구로 한다.
- ②중앙교의회를 협의기구로 하여 재가교도의 교정 참여의 길을 보장한다. 중앙교의회는 중앙총부 부장급 이상 간부와 교구장, 교구교의회 의장, 교정원장이 지명하는 약간인의 대의원으로 구성하며 의장은 재가 교역자중에서 선출한다.
- ③교정원을 중앙집행기구로 하여 기획실, 교화연구소, 교화부, 교육부, 공의문화부, 재무부를 둔다.
- ④현재의 교화부, 총무부, 국제부를 통합하여 교화부로 한다.
- ⑤공익부와 문화부를 통합하여 공익문화부로 한다.이며 조직 기구도는 아래와 같다.



또 동년 동월의 교구자치 시행계획서의 중앙총부 조직개편의 방향은

- ① 수위단회는 최고 의결기구로 한다.
- ② 교정원을 중앙집행기구로 한다.
- ③ 감찰원을 폐지하고 그 기능을 교정원 총무부로 이관한다.
- ④ 중앙교의회를 협의기구로 하여 재가교도의 교정참여의 길을 보장한다. 중앙교의회는 중앙총부 부장급 이상 간부와 교구장, 교구교의회의장, 교정원장이 지명하는 약간인의 대의원으로 구성하며 의장은 재가 교역자중에서 선출한다.
- ⑤ 교회부에 국제부를 편입시킨다.
- ⑥ 공익부와 문화부를 통합하여 공익문화부를 둔다.이며 조직기구도는 아래와 같다.



### 3) 교구업무 이양실태 파악

원기 79년 12월 15일 교구자치 시행계획서의 내용을 중심으로 교구업무 이양 실태를 아래와 같이 살펴 보았다.

#### (1) 교화부

이양 업무	84년 6월까지 업무 이양 유무(○, ×)	기 타(이양 계획)
1. 교정지도 업무	○	
2. 교당 및 선교소 설치 인가	○	
3. 교화통계 업무	○	
4. 교당지원 업무	○	
5. 입교사무 및 교적부관리	○	
6. 법위사정에 관한 업무	○	
7. 교재 발행	○	
8. 순교 업무	×	연 구 중
9. 어린이 교화	○	
10. 유아기관 관련업무	○	
11. 학생교화	○	
12. 학생연합회	○	
13. 스카우트 업무	○	
14. 대학생교화	○	
15. 대학생연합회	○	
16. 청소년훈련원관리	○	

#### (2) 총무부

이양 업무	84년 6월까지 업무 이양 유무(○, ×)	기 타(이양 계획)
1. 문서관리	×	따로 이양할 계획 없음.
2. 기관설립인가 및 단체 등록	×	
3. 증명 발급	×	
4. 정화단관련업무	×	
5. 전무출신 인사관리	○	인사임면규정을 개정하여 교구에 배치.
6. 정년퇴임 및 수양기관 입원	×	
7. 재가교역자 인사관리	○	교도회장단, 원무 등을 제외한 인사권 넘김.
8. 파견	×	
9. 휴무 및 복무	×	
10. 휴역 및 복역	×	

11. 자퇴	×	
12. 근무성적 평가	○	
13. 연가, 병가, 기가	○	
14. 시상업무	×	
15. 징계사무	×	
16. 교도성적관리	○	교당에서 성적대장을 관리 토록 하고 있음.

\*전무출신관리 업무는 교구제가 완전히 정착되거나 전무출신제도가 바뀌기 전에는 불가함.

\*교구에 기관설립인가권을 주려는 것은 재단법인 산하에 교구가 있는 한 불가함.

### (3) 재무부

이양 업무	84년 6월까지 업무 이양 유무(○, ×)	기 타(이양 계획)
1. 재정정책에 관한 업무	○	교구자치 경제자립 정책수립 등
2. 산업기관에 관한 업무	○	교구직영 산업기관 관리
3. 법인관리 업무	×	교구나 법인 설립은 전문성과 인력부족으로 어려움.
4. 입교원지 판매	○	

### (4) 공익부

이양 업무	84년 6월까지 업무 이양 유무(○, ×)	기 타(이양 계획)
1. 은혜심기 운동	×	중앙과 교구의 역할이 각각 요구되고 각각 실시하고 있음.
2. 요양신청 및 요양원입원의뢰	×	.
3. 사회복지법인 업무	×	

\*3가지 모두 공존해야 할 업무로 교구에서는 자체적으로 시행하고 있음.

### (5) 문화부

이양 업무	84년 6월까지 업무 이양 유무(○, ×)	기 타(이양 계획)
1. 문화기관 및 단체의 지원	×	중앙과 지역으로 구분하여 협력체제 유지.
2. 사적 및 사료관리	×	
3. 대외협력 업무	×	
4. 홍보 및 공보업무	×	

\*4가지 업무 모두 총부와 교구를 명확히 구분하여 업무 이양이 어려운 상태임. 그러므로 총부와 교구가 긴밀한 유대관계를 유지하며 교단발전을 위해 상호 협력체제를 구축하고 있음.

\*기획실, 국제부, 교육부는 해당업무 없음.

#### 4. 총부의 간소화 방안

##### 1) 총부 조직의 개편 및 업무이관

원기 77년도부터 현재까지 내려오는 조직기구를 그대로 유지 하면서는 작은 총부가 될 수 없다고 보기에 이상의 발표내용을 참고하여 아래의 방향을 제시해 본다.

① 수위단회는 최고 의결기구로 한다.

② 중앙교의회를 협의기구로 하여 재가교도의 교정 참여의 길을 보장한다. 중앙교의회는 중앙총부 부장급 이상 간부와 교구장, 교구교의회 의장, 교정원장이 지명하는 약간인의 대의원으로 구성하며 의장은 재가 교역자중에서 선출한다.

③ 교정원을 중앙집행기구로 하여 기획실, 교학연구소, 교학부, 총무부, 재무부, 교육부, 공익부를 둔다.

④ 현재의 교학부, 국제부를 통합하여 교학부로 한다.

⑤ 교학부의 업무를 일반교화와 청소년교화로 구분하고, 교학부청소년국과 청년회, 대학생연합회의 업무를 청소년교화국으로 통합하여 서로 연계할 수 있게 한다.

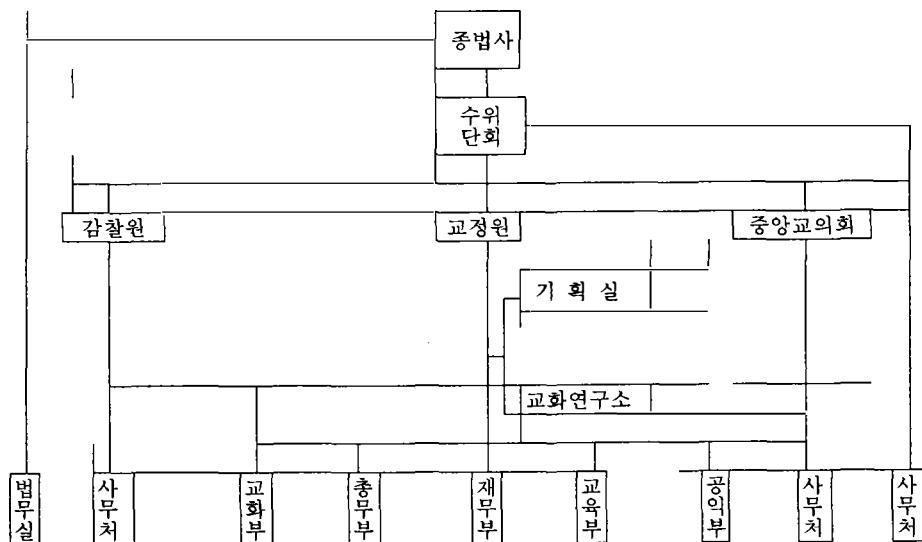
⑥ 공익부와 문화부를 통합하여 공익은 종교의 표상이기 때문에 공익부로 하여 문화·사회의 업무를 통합처리 하도록 하며, 공익·사회·문화 등의 업무는 서울에서의 행사가 대내외 홍보 등에 미치는 영향력이 크므로 서울사무소로 이전한다.

⑦ 원불교신문사와 월간원광도 서울로 이전한다.

⑧ 공익부의 전무출신 요양업무는 요양원으로, 총부도량수호(재부부의 총부관리업무) 및 총부 의식집행(교학부), 총부순례객 안내 비디오(문화부) 등의 업무는 상주선원으로 이관한다.

⑨ 총부식당을 확장 이전하여 기숙사와 수도원까지 통합하여 영양사를 채용하는 등 식당 전문인에게 위탁한다.

\* 조직 기구도



## 2) 임직원 채용 문제

원기 84년 현재 집무중인 전무출신은 총 1364명중 총부에 120명, 교육에 173명, 자선 복지에 147명, 훈련에 49명, 산업에 29명, 문화에 24명, 기타에 19명이며 교화계에 803명이다. 본 교는 계속적으로 교화위주의 정책을 펴왔으면서도 40%정도가 기관에 근무하고 있다. 여기에서 작은총부의 계획이 나온 것으로 생각하며 총부 임직원중에서 과장급 이상이 40여명에 불과 하므로 과장급 이상과 중요 보직(20명 정도)을 제외하고는 정토회원, 일반직원, 자원봉사자(청소년, 직장대기자, 휴학생 등)로 대체(60여명 정도) 하였으면 한다.

임용에 문제가 약간 다르지만 50~60만원 정도라면 현재(84년) 총부에 생활지원금을 받는 전무출신이 58명인데 이중에 과장이상이 27~30명이므로 28명정도는 큰 무리없이 채용할 수 있을 것으로 본다. 나머지 32명정도는 정확한 업무파악아래 10여명은 직원, 20여명은 자원봉사자로 구조조정하여, 직장이 없는 정토회원이나 일반교도, 청소년들을 활용하는 방안이 모색되었으면 한다. 하지만 정토회원 채용에 있어서는 탁아소 같은 시설의 보완이 필요하기도 하다.

## 5. 마무리

이상의 내용을 살펴보면 교구자치제시행은 계획대로 잘 이루어지고 있지만, 총부 간소화는 별로 잘 이루어지지 않았음을 알 수 있다. 왜냐하면 최근 5년동안의 총부 인원을 살펴보았을 때 12명의 차이가 있는데 상사원과 시무실이 폐원되고 교육부는 원창학원 법당 교무들이 예산에서 축소되었으며 전산실은 기획실전산과로 되었기 때문에 작은 총부를 만들자는 것은 최근 5년동안에 3~5명 정도의 축소에 불과한 것으로 파악되었다. 이것을 보면 해마다 각 부처실 교정지도가 있는데 교정당국에서 작은 총부를 만들려는 의지가 약하지 않느냐는 공식이 성립된다.

그러나 이번만은 앞에 제시한 내용들이 상당부분 수용할수 있을 것으로 생각되어지므로, 정책당국에서 적극적인 의지를 갖고 좀더 전문적인 업무파악이 필요하면 전문인의 연구분석을 추가하여 꼭 실천이 되었으면 하는 바램으로 중앙총부 간소화 및 권한 이양에 관한 연구에서 그 방안을 제시해 보았다.