

교구자치제에 따른 지역 교당과 사회복지 시설의 통합적 접근 방향성 모색

- 지역교당과 사회복지시설의 교회공동체 구축 -

김경 위원: 공익복지상임위원회 전문위원

1. 공익복지분과의 활동방향
 2. 지역사회의 특성에 따른 교회공동체 구축 방향
 3. 지방자치와 교구자치
 4. 지역교당과 사회복지시설의 통합적 모델의 방향성
- <사회복지시설(기관)과 지역교당 연계 프로그램 방안>

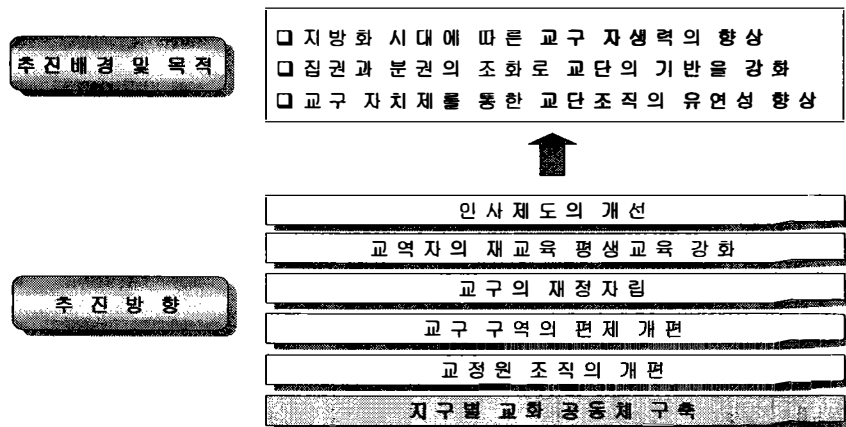
<연구배경>

최근 원불교 교단은 많은 사회복지시설들을 국가로부터 위탁받아 운영하고 있다. 사실 다른 종교단체들에 비해 뒤늦게 사회복지사업을 시작하였지만, 양적인 증가나 복지서비스의 질적인 향상이 다른 사회복지법인들의 귀감이 되고 있다.

그러나 이러한 발전적 측면에도 불구하고 교단 내에서 사회복지사업의 확충에 대한 우려의 목소리가 일고 있다. 대표적인 것으로 '교회현장에 투입되어야 할 교무인력을 사회복지기관에 빼앗긴다', '사회복지사업이 교회에 도움이 되지 않는다' 등이다.

따라서 본 위원회에서는 지역 교당과 사회복지시설이 상호 보완적이고 보충적인 기능을 수행할 수 있는 양자의 통합적 모델을 개발하고자 한다. 이를 통하여 사회복지사업에 대한 부정적인 인식의 전환과 나아가 교단의 3대 목표의 달성에 적극 기여하고자 한다.

1. 공익복지분과의 활동방향



[그림 1] 교구자치제의 목적 및 방향

2. 지역사회의 특성에 따른 교화공동체 구축 방향

1) 지역사회의 기능과 제도

① 생산·분배·소비의 기능

지역사회 주민들이 일상생활을 영위하는데 필요로 하는 재화(goods)와 서비스를 생산하고 분배하고 소비하는 과정과 관련된 기능을 말한다.

② 사회화(socialization)의 기능

사회가 향유하고 있는 일반적인 지식, 사회적 가치 그리고 행동양태를 그 사회구성원들에게 전달시키는 과정을 말한다.

③ 사회통제(social control)의 기능

지역사회가 그 구성원들에게 사회의 규범에 순응하게 하는 것을 말한다.

④ 사회통합(social integration)의 기능

사회체계를 구성하는 사회단위조직들간의 관계와 관련된 기능을 말한다. 사회체계가 정상적인 기능을 수행하기 위해서는 어느 정도의 결속력을 가져야 한다.

- 사회화의 기능 - 사람들에게 어떻게 행동해야 할 것인가를 가르쳐주는 수단
- 사회통제의 기능 - 그러한 행동을 하도록 지배하고 강조하는 수단
- 사회통합의 기능 - 사람들 스스로 규범을 준수하여 바람직한 행동을 하도록 하는 것

⑤ 상부상조(mutual support)의 기능

사회구성원들이 이상에서 살펴본 주요 사회제도에 의해서 자기들의 욕구를 충족할 수 없는 경우에 필요하게 되는 기능을 말한다. 상부상조의 기능이 과거사회에는 가족, 친척, 친목단체 등에서 수행되다가 점차 국가, 민간사회단체로 이양되고 있다.

이상에서 살펴본 모든 사회적 기능들은 가장 단순한 사회에서는 가족이라는 하나의 사회제도에서 수행되었다. 그러나 오늘날과 같은 복잡하고 다양한 사회에서는 이러한 기능들을 전문적으로 수행하게되어 전문화된 각각의 제도들이 생성되게 된 것이다.

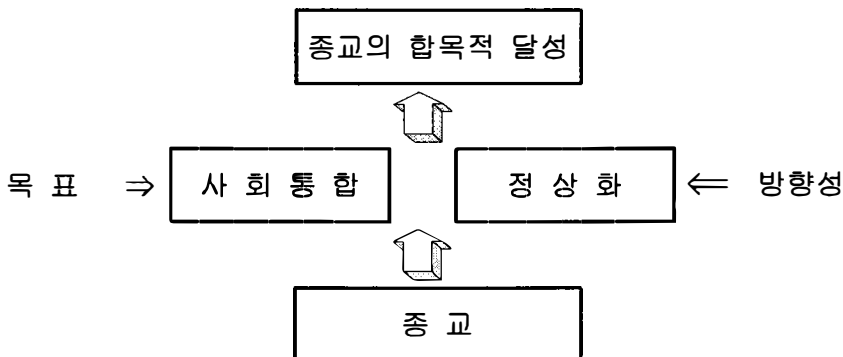
일차적 기능		제 도
사 회 화	→	가 족
사회통합	→	종 교
생산·분배·소비	→	경 제
사회통제	→	정치·법률
상부상조	→	사회복지

[그림 2] 지역사회 기능과 제도

2) 통합화와 정상화

각 종교 단체마다 고유한 교리와 목적을 가지고 있으나 공통적으로는 사회통합이라는 공통적인 가치를 표방하고 있다. 또한 사회통합을 이루려는 각 종교단체의 접근방법이 다소 상이할 수는 있으나 근본적으로는 ‘정상화’란 이념 속에서 수행될 때 바람직한 사회적 통합이 가능하다.

‘정상화’란 “문제가 있는 사람이나 문제가 없는 사람이”, “늙고 병든 사람이나 젊고 건강한 사람이”, “신체적 장애가 있거나 또는 없는 사람이” 같은 공간 같은 생활환경에서 함께 살아가면서 각자의 행복을 추구하고 나아가 타인의 삶에 관심을 갖고 서로 더불어 사는 세상이 정상적인 사회이고 이것이 바로 정상화의 이념인 것이다.



3. 지방자치와 교구자치 - “누구를 위한 무엇을 위한 교구 자치제인가?”




‘지방자치’란 일정한 지역을 기초로 하는 지방자치단체가 중앙정부로부터 상대적인 자율성을 가지고 그 지방의 행정사무를 자치기관을 통하여 자율적으로 처리하는 활동과정을 말한다. 또한 이러한 지방자치제가 성공적으로 운영되기 위해서는 지역주민들의 공통의 욕구와 개별적 욕구를 면밀히 파악하여 이 욕구에 기인한 행정 시스템을 운영할 때 가능한 것이다.

이와 동일한 맥락에서 ‘교구자치’ 역시 크게는 해당교구의 교도와 지역주민, 작게는 지역교당의 교도와 해당 지역주민들의 욕구를 파악하여 이에 맞는 프로그램을 개발·운영해 나갈 때 교구자치의 근본적인 목적을 성공적으로 달성할 수 있는 것이다.

공익복지 사업의 기본적인 전제는 “내가 베풀 수 있는 것을 주는 것”이 아니라 “상대가 원하는 것을 파악하고 이에 맞는 서비스를 제공한다”는 것이다. 이러한 기본전제는 지방자치 또는 교구자체의 기초적 운영 방향성과 동일하다는 것을 알 수 있게 한다.

따라서 공익복지분과에서는 이러한 사실에 기초하여 지역교당과 사회복지시설이 해당지역의 교도와 지역주민을 대상으로 공동의 사업을 진행할 수 있는 통합적 모델을 개발하고자 한다. 그리고 이러한 통합모델에 기초하여 교단의 삼대목표인 ‘교육·교화·자선’의 실천적 틀을 제공하고자 한다.

4. 지역교당과 사회복지시설의 통합적 모델의 방향성

모델 I		개별 지역교당이 사회복지재단을 공식적으로 설립하고 사회에서 공인받는 지역사회복지시설을 운영하는 형태
모델 II		지역교당이 가지고 있는 시설과 자원을 중심으로 해당교도와 지역주민에게 다양한 서비스를 제공하는 형태
모델 III		지역교당 자체가 어떠한 조직적인 지역사회복지활동을 하는 것이 아니라, 지역내의 복지시설들과 프로그램을 상호 공유하여 해당교도와 지역주민에게 서비스를 제공하는 형태

□ 공익복지 상임위원회 및 전문위원 연차별 활동계획서 □

구분	과 제 명	세 부 내 용
원기 89년 (1년차)	지역교당과 사회복지시설의 통합적인 모델의 방향성 정립	<ul style="list-style-type: none"> ◦교구자치제에 대한 이해와 이에 따르는 사회복지시설의 역할과 기능에 대해 분석한다. ◦지역교당과 사회복지기관이 공동으로 진행할 수 있는 프로그램을 개발하고 실천한다. ◦이를 통해 지역교당과 사회복지시설이 통합되어질 수 있는 다양한 방향성을 정립한다.
원기 90년 (2년차)	지역교당과 사회복지시설의 통합모델에 대한 실태조사 및 분석	<ul style="list-style-type: none"> ◦지역교당과 사회복지시설이 상호 프로그램을 교환하고 있는 실제사례를 조사분석한다. ◦지역교당과 사회복지시설이 각자의 목표를 달성할 수 있는 실천적 모델의 틀을 구축한다.
원기 91년 (3년차)	지역교당과 사회복지시설의 통합모델의 제시 및 실천	<ul style="list-style-type: none"> ◦1~2년차의 결과를 바탕으로 다양한 통합적 모델을 제시한다. ◦각 모델에 대한 장·단점과 실천 가능성을 분석한다. ◦개발된 모델에 기초하여 시범사업을 운영하고 발전적 대안을 제시한다.

사회복지시설(기관)과 지역교당 연계 프로그램 방안

- 사회복지시설(기관)이 지역교당에 도움을 줄 수 있는 내용을 중심으로 -

1. 법회 및 훈련 지원서비스

- 1) 선·요가 법회
- 2) 자원봉사법회
- 3) 교당 훈련을 복지기관(청소년 수련관 등)에서 실시
- 4) 복지기관 근무자(자원봉사자, 서비스이용자)의 지역교당 법회 참석 유도 및 현황 파악
- 5) 기관 근무 교무님들의 지역교당 법회 설교(특강)

2. 교화지원서비스

- 1) 재가복지 대상자의 가정에 원불교 문패달기
- 2) 재가복지 담당자와 해당지역 교무의 재가복지 서비스 동행
- 3) 복지기관의 후원 대상자 선정시 지역교당 교도 포함

3. 복지서비스 제공

- 1) 지역교당 어르신을 대상으로 무료 의료서비스 제공
- 2) 복지기관의 행사시 지역교당 교도 초청

4. 교당행사 지원 서비스

- 1) 복지기관 바자회시 농촌지역교당 교도와 직거래 시스템 구축

5. 기 타

- 1) 교당 청소년들을 대상으로 인성검사 및 성격검사 실시
- 2) 지역교당 홈페이지 제작 대행
- 3) 교당 교무님들을 대상으로 상담기법 강좌 실시
- 4) 지역교당 교도의 복지기관 근무 실태 파악 및 홍보
- 5) 지역교당 교도에게 사회교육 프로그램 할인 서비스
- 6) 지역교당 교도를 복지기관 운영·자문위원으로 위촉