

교구 자치제에 따른 지역교당과 사회복지 시설의 통합적 접근 방향성 모색

-지역교당과 사회복지 기관의 연계성-

서원주 배현송 김도천 윤명은 김경 오우성 위원: 공익복지 상임위원회 전문위원
책임발표자 : 오우성 위원

1. 연계 모델 제시
2. 교당 기관별 현황 및 SWOT 분석결과
3. 교회에 대한 효과 및 영향 분석
4. 결론 및 제언

1. 연계 모델 제시

최근 원불교 교단은 많은 사회복지시설들을 국가로부터 위탁받아 운영하고 있다. 사실 다른 종교단체들에 비해 뒤늦게 사회복지사업을 시작하였지만, 양적인 증가나 복지서비스의 질적인 향상이 다른 사회복지법인들의 귀감이 되고 있다.

그러나 이러한 발전적 측면에도 불구하고 교단 내에서 사회복지사업의 확충에 대한 우려의 목소리가 일고 있다. 대표적인 것으로 ‘교화현장에 투입되어야 할 교무인력을 사회복지기관에 빼앗긴다’, ‘사회복지사업이 교화에 도움이 되지 않는다’ 등이다.

따라서 본 위원회에서는 지역교당과 사회복지시설이 상호 보완적이고 보충적인 기능을 수행할 수 있는 양자의 통합적 모델을 개발하고자 한다. 이를 통하여 사회복지사업에 대한 부정적인 인식의 전환과 나아가 교단의 3대 목표의 달성을 적극 기여하고자 한다.

1) 지방자치, 교구자치 그리고 사회복지

‘지방자치’란 일정한 지역을 기초로 하는 지방자치단체가 중앙정부로부터 상대적인 자율성을 가지고 그 지방의 행정사무를 자치기관을 통하여 자율적으로 처리하는 활동과정을 말한다. 이러한 지방자치제가 성공적으로 운영되기 위해서는 지역주민들의 공통의 욕구와 개별적 욕구를 면밀히 파악하여 이 욕구에 기인한 행정 시스템을 운영해야 한다.

이와 동일한 맥락에서 ‘교구자치’ 역시 크게는 해당교구의 교도와 지역주민, 작게

는 지역교당의 교도와 해당 지역주민들의 욕구를 파악하여 이에 맞는 프로그램을 개발·운영해 나갈 때 교구자치의 근본적인 목적을 성공적으로 달성할 수 있는 것이다.

공익복지사업의 기본적인 전제는 “내가 베풀 수 있는 것을 주는 것”이 아니라 “상대가 원하는 것을 파악하고 이에 맞는 서비스를 제공한다”는 것이다. 이러한 기본전제는 지방자치 또는 교구자체의 기초적 운영 방향성과 동일하다는 것을 알 수 있게 한다.

따라서 공익복지분과에서는 이러한 사실에 기초하여 지역교당과 사회복지시설이 해당지역의 교도와 지역주민을 대상으로 공동의 사업을 진행할 수 있는 통합적 모델을 개발하고자 한다. 그리고 이러한 통합모델에 기초하여 교단의 삼대목표인 ‘교육·교화·자선’의 실천적 틀을 제공하고자 한다.

2) 지역교당과 사회복지시설의 연계모델

모델 I	☞	개별 지역교당이 사회복지법인을 공식적으로 설립하고 사회에서 공인받는 지역사회복지시설을 운영하는 형태
모델 II	☞	지역교당이 가지고 있는 시설과 자원을 중심으로 해당교도와 지역주민에게 다양한 서비스를 제공하는 형태
모델 III	☞	지역교당 자체가 어떠한 조직적인 지역사회복지활동을 하는 것이 아니라, 지역내의 복지시설들과 프로그램을 상호 공유하여 해당교도와 지역주민에게 서비스를 제공하는 형태

본 연구에서는 모델 I, II, III에 대하여 실증적인 조사를 통하여 분석하고자 한다.

2. 교당·기관별 현황 및 SWOT 분석결과

1) 교당과 사회복지 기관 연계 현황

번호	교당	기관	시설구분	기타
1	춘천교당	춘천 효도의집 화천 원광 보은의집	실비요양시설 무료요양시설	
2	창녕교당	실비노인요양원 가정봉사파견센터	실비요양시설 재가시설	
3	광양교당	광양 장애인복지관	장애인이용시설	
4	포항교당	포항 원광 보은의집	실비요양시설	
5	부송교당	부송종합사회복지관	이용시설	

6	전곡교당	은혜마을 청소년 상담실 전곡 훈련원 연천 어린이집	노인전문요양시설 청소년이용시설 수련시설 보육시설	
7	유린교당	원광 유린복지관 원광 유린 장애인 복지관	이용시설 장애인이용시설	
8	고창교당	고수 어린이집 고창 효도의집 고창 보은의집	보육시설 노인요양시설 노인전문요양시설	
9	무주교당	무주 장애인복지관	장애인이용시설	
10	부안교당	송산 효도마을	전문요양시설	
11	인월교당	인월 효경원	전문요양시설	
12	서귀포교당	원광가정봉사파견센터 서귀포 원광 유아원	재가복지시설 유아시설	
13	임피교당	보은의집 감사의집	전문요양시설 실비요양시설	
14	대성교당	진양 원광 효도의집	실비요양시설	
15	신제주교당	제주 시니어클럽	이용시설	

2) 6개 선정 교당 및 기관

본 연구에서 조사 대상으로 한 교당들은 서귀포교당, 인월교당, 고창교당, 전곡교당, 창녕교당, 대성교당 등 6개 교당이다.

(1) 제주 서귀포교당 및 서귀포 원광 가정봉사원파견센터

① 서귀포 교당

교당명	제주서귀포교당	주소	제주도 서귀포시 서홍동 1741-1
설립연도	1975년	전화/Fax	064-763-2456(전화) 064-762-4456(팩스)
주임교무	신종희 교무	교도현황	일반 50명, 청년20명, 어린이20명

② 서귀포 원광 가정봉사원 파견센터

복지기관명	서귀포원광가정 봉사원파견센터	주소	제주도 서귀포시 서홍동 1741-1
설립연도	2002. 2. 1	전화/ Fax	064-763-2456
기관장	양성훈 교무	시설구분	노인, 장애인, 청소년 시설 등
주요사업 내용	1. 우애서비스: 말벗, 전화방문, 생활상담, 책읽어드리기, 생신잔치, 나들이 등 2. 가사지원서비스 : 식사준비, 청소주변정돈, 세탁, 이불소독, 잔심부름, 시장보기 등 3. 개인활동서비스 : 병원수행, 약품구입 전달, 혈압·맥박측정, 목욕보조, 용변수발, 위생관리, 외출수행, 이·미용서비스 4. 기타서비스 : 세금납부 및 금융서비스, 행정서류대행, 시설·이용시설안내, 푸드뱅크, 후원물품지원, 후원자 연결 등 5. 이동목욕차량 운행 : 매주3회(월·수·금) 1일 3~4인 6. 특별행사 : 대각개교절 기념식 및 칠순·팔순·구순·천수경로잔치, 한여름밤 사랑나누기 미니콘서트, 경로위안한마음잔치		

(2) 인월교당 및 경애원

① 인월교당

기관명	원불교 인월교당	주소/전화번호	전북 남원시 인월면 인월리 168-1 /063-636-2166
설립연도	1977년	설립자/운영법인	원불교
기관장	김정덕 교무	교도현황	일반 30명, 어린이 10명

② 경애원

기관명	경애원	주소/전화번호	전북 남원시 인월면 인월리 72-2 / 063-636-0035
설립연도	2003년9월4일	설립자/운영법인	사회복지법인 중도원
기관장	김법은 교무	시설구분	전문요양시설 : 60명 정원
중요 사업내용	1. 일상생활 지원 서비스 : 13개 사업 2. 일상생활 자립 서비스 : 5개 사업 3. 자아실현 프로그램 : 7개 사업 4. 특별 프로그램 : 2개 사업		

(3) 고창교당

① 고창교당

기관명	고창교당	주소/전화번호	고창군 고창읍 교촌리 224-7
설립연도	1965	설립자/운영법인	원불교
기관장	정상훈 교무	교도 현황	일반130, 청년30, 학생40, 어린이 50

㉡ 복지기관 현황

복지기관명	6개의 복지시설	주소	고창군 고수면
설립연도	1993년 (원기 78년부터시작)	전화/ FAX	063-563-9401
기관장	정상훈 교무	시설구분	보육시설, 노인요양, 전문요양, 재가시설
주요사업 내용	1. 고창원광 어린이집 : 정원 98名 / 보육시설 / 재단법인원불교 2. 고수 원광 어린이집 : 정원 73名 / 보육시설 / 사회복지 법인 한울안 3. 고창 원광 보은의집 : 정원 50名 / 노인요양시설 “ 4. 고창 원광 효도의집 : 정원 50名 / 노인전문요양시설 “ 5. 한권속 재가복지 : 정원 80名 / 이용 복지 시설 “ 6. 실비 전문 요양 시설 신축중 “		

(4) 전곡교당 및 은혜마을 · 연천군 청소년 상담실

㉠ 전곡 교당

교당명	전곡교당	주소	경기 연천군 전곡읍 은대3리 100-3
설립연도	1999년(원기84년1월)	전화/ Fax	031)832-8302
주임교무	최정풍 교무	교도현황	일반 25명, 학생 35명, 어린이 20명

㉡ 복지기관 현황

복지기관명	원불교창필재단은혜마을	주소	연천군 전곡읍 은대3리 99-4
설립연도	2005년(원기 90년도)	전화/Fax	031)835-8308 / 031)835-8305
기관장	최정풍 교무	시설구분	노인전문요양시설 : 50명 정원
주요사업 내용	<ul style="list-style-type: none"> 일상보호 프로그램 : 일상보호, 인지회상요법, 상담, 말벗, 공동생 일잔치 재활 프로그램 : 산책체조, 개별운동, 물리치료, 일상생활훈련 건강증진 프로그램 : 촉탁의사 진료, 바이탈 체크 자기실현 프로그램 : 레크리에이션, 노래방, 놀이치료 사회적응 프로그램 : 봄·가을 나들이, 5일장 나들이 지역과 함께하는 프로그램: 자원봉사자및후원자 날, 마을행사참여 		

복지기관명	연천군청소년상담실	주소	연천군 전곡읍 333-83 연천군 여성회관내
설립연도	2002.1.2(원기87년)	전화/ F	031)832-4452 /
기관장	최정풍 교무	시설구분	청소년 상담실
주요사업내용	<ul style="list-style-type: none"> 상담사업 : 사이버상담, 전화상담, 면접상담, 서신상담 교육프로그램 : 성교육, 한문교실, 상담실무자 재교육, 부모교육 심리검사 : 성격검사, 진로검사, 학습검사, 지능검사 		

(5) 창녕교당 및 창녕실비노인요양원, 가정봉사원파견센터

① 창녕교당

기관명	창녕교당	주소/전화번호	경남 창녕군 창녕읍 교리 210-10
설립연도	1977(원기62년도)	설립자/운영법인	원불교
기관장	강문성 교무	교도 현황	일반 25名

② 복지기관 현황

기관명	1. 창녕실비노인요양원 2. 창녕가정봉사원파견센터	주소	창녕군 창녕읍 교리 210-10
설립연도	2003년 (원기 88년도)	전화/ F	055-533-2774
기관장	강문성 교무	시설구분	실버요양시설 : 5명 정원 재가복지 : 100명 정원
주요사업 내용	1. 가정봉사 파견사업 : 84세대 2. 푸드뱅크 : 420 名 3. 이·미용 목욕 서비스 : 300 名 4. 은혜 감장 나누기 : 92세대 5. 난방 지원 사업 : 15세대 6. 일일 나들이 및 생신 잔치 : 130名		

(6) 대성교당과 진양노인요양원

① 대성교당

기관명	대성교당	주소/전화번호	전주시 완산구 대성동 95-1
설립연도	2000년(원기 85년도)	설립자/운영법인	원불교
기관장	강성원 교무	교당현황	초창교당 : 교도 10명

② 복지기관 현황

복지기관명	진양노인요양원	주소	전주 완산구 대성동 95-1
설립연도	2005년 (원기 90년도)	전화/ F	063-232-3843
기관장	김덕관 교무	시설구분	실비요양시설 : 50명 정원
주요사업내용	현재 초기 단계 (입소자 : 9명)		

(2) SWOT 분석 결과

각 교당 및 기관의 연계 장점	
<ul style="list-style-type: none"> 대상자들을 통한 간접 교화에 기여 복지사업을 통한 교역자의 보람 원불교 교법정신으로 운영 원불교 의식을 통한 심신안정 및 정서안정에 도움 원불교를 지역사회에 홍보하는 계기 마련 교당 경제 운영에 도움 수려한 주변 환경 및 경관 	<ul style="list-style-type: none"> 생활 어르신을 위한 다양한 일상 프로그램의 활발한 운영 지역사회에 원불교 위상의 제고 복지시설을 통한 높은 지역사회에 대한 기여도 <ul style="list-style-type: none"> 시설처우가 좋다는 평판이 높아 입소자들의 선호도가 높음 교화활성화의 계기 마련 대사회적 접근성이 용이

각 교당 및 기관의 연계 단점

<ul style="list-style-type: none"> 인력의 한계성 지역사회에 폭넓게 접근이 어려움 원불교 성직자라는 공인으로서 부담 항상 보이지 않는 긴장감 사회복지사업업무와 교당업무의 연계로 인한 부담 	<ul style="list-style-type: none"> 원불교라는 테두리로 일반인이 접근을 꺼려함 교도수의 부족 및 시간적 여유 부족 인력과 자원개발의 한계(시골지역의 특성) 넉넉하지 못한 재정사정에 자선의 개념으로 복지사업에 임하고 있는 점
--	---

3. 교회에 대한 효과 및 영향 분석

1) 복지기관이 교회에 도움을 줄 수 있는 사례

(1) 법회 및 훈련 지원 서비스

㉠ 선·요가 법회

㉡ 자원봉사법회

㉢ 교당 훈련을 복지기관(청소년 수련관 등)에서 실시

㉣ 복지기관 근무자(자원봉사자, 서비스이용자)의 지역교당 법회 참석
유도 및 현황 파악

㉤ 기관 근무 교무님들의 지역교당 법회 설교(특강)

(2) 교화지원서비스

㉠ 재가복지 대상자의 가정에 원불교 문패 달기

㉡ 재가복지 담당자와 해당지역 교무의 재가복지 서비스 동행

㉢ 복지 기관의 후원 대상자 선정 시 지역교당 교도 포함

(3) 복지서비스 제공

㉠ 지역교당 어르신을 대상으로 무료 서비스 제공

㉡ 복지기관의 행사시 지역교당 교도 초청

(4) 교당행사 지원 서비스

㉠ 복지기관 바자회시 농촌지역교당 교도와 직거래 시스템 구축

(5) 기타

㉠ 교당 청소년들을 대상으로 인성검사 및 성격검사 실시

㉡ 지역교당 홈페이지 제작 대행

㉢ 교당 교무님들을 대상으로 상담기법 강좌 실시

㉣ 지역교당 교도의 복지기관 근무 실태 파악 및 홍보

㉤ 지역교당 교도에게 사회교육 프로그램 할인 서비스

㉥ 지역교당 교도를 복지기관 운영·자문위원으로 위촉

2) 긍정적 측면

(1) 직접적 측면

① 사회복지기관(시설)의 직원을 채용함에 있어서 교도와 그 자녀를 채용하여 실질적인 교화에 도움이 되고 있다.

㉡ 사회복지현장에서 운영하는 각종 프로그램을 지역교당의 법회와 연계하여 다양한 법 회의 형태 및 교화의 도구로 활용한다. 예를 들면, 청소년 상담실 운영을 통하여 청소년법회와 연결하고 더불어 지역교당의 청소년들을 대상으로 상담을 실시하여 이에 따른 자료를 바탕으로 청소년 관리 및 교화의 근거로 삼는다.

(2) 간접적 측면

① 원불교 교도에 대한 긍지와 자부심 고취

지역교당에서 복지기관을 운영함으로써 원불교 교도로서의 자부심을 갖게 되었다. 특히 청소년들은 이 자부심을 더욱 강하게 갖게 되었다.

㉡ 사회 각 기관에 대한 원불교와 지역교당의 홍보

복지기관 운영을 통하여 지역주민, 공무원, 지역유지 등이 기관을 자연스럽게 방문하게 되고 이를 통해 옆에 있는 교당과 원불교가 홍보되고 있다.

㉢ 지역사회중심의 생활종교의 실현

원불교는 생활종교이다. 교무의 역할은 설교에만 있는 것이 아니라 지역사회 그리고 지역 사회주민들과 함께하는 모습이 필요하다. 이러한 생활종교로서의 모습의 실현이 복지기관을 운영함으로써 보다 용이해졌다.

㉣ 원불교 교화의 지역적 기반 확립의 수단

다른 종교들이 한국사회에 뿌리를 쉽게 내릴 수 있었던 것은 병원, 복지시설 등의 운영을 통해서였다. 그렇다면 지역적 특성을 고려해서 원불교도 생활종교로서 교화의 출발점으로 삼아야 할 것은 지역적 특성을 고려한 다양한 복지사업을 통하여 지역주민과 함께하는 전략이 필수적이라 생각된다.

㉤ 교화에 대한 거시적인 시각 요구

보다 큰 시각에서 교화의 접근이 요구된다. 종교의 역사적 성장과정에 대한 분석이 필요하고, 당장 눈에 띄게 교화와 연결되지 않는다는 조급함을 버리고 보다 거시적인 시각에서 접근해야 한다.

3) 부정적 측면

① 기관장으로써 교무가 직원들을 교화하는 데에 어려움이 있다. 교도이지만 직원이기 때문이다.

㉡ 복지기관을 운영함으로써 여러 교무들이 모여 살게 되는데 교무들의 공동생활에 대한 이해 또는 훈련이 부족하여 공동생활에 어려움도 나타난다.

㉢ 교화에 대한 개념의 전환 필요

지역교당(원불교)에 대한 인지도와 홍보가 우선적으로 이루어져야하고 차후에 데이터 중심의 교화가 이루어져야 한다.

4. 결론 및 제언

1) 인사 문제

(1) 인사권(통제권) 부여문제

① 지방자치시대와 지역교구의 활성화를 위해서는 현재 실시되고 있는 사회복지 사업기관들에 대한 인사권을 각 지역 교구에 이양할 필요가 있다. 실제적으로 복지 사업이 교구 안에서 이루어지고 있기 때문에 각 기관들을 교구 안으로 포함시켜 관리·감독하게 하는 것이 교구의 교화확대에 기여하는 일일 것이다.

㉡ 교당과 기관의 겸직 발령을 통한 체제로 가는 것이 바람직하다고 본다. 겸직 체계를 유지하기 위해서는 교당과 기관의 통솔자인 인사권을 주어서 교당과 기관에 필요한 인력을 배치할 수 있도록 힘을 부여하는 것이 필요하다. 교당 교무가 힘들여서 기관을 설립하고 나면 그 뒤의 기관 인사는 중앙에서 알아서 배치하는 식으로 인사가 이루어지므로 교당과 기관의 연계가 단절되고 교화로도 이어지지 못하는 단점이 있다.

㉢ 교화 활성화 방안은 지역사회의 여건에 맞는 적극적 교화를 위한 인프라 구축과 교단의 교화 위주 조직으로 재편성이 절대적으로 이루어져야 한다.

(2) 전문성 있는 교무/ 재가교도 인사 배치

① 출가 교역자의 성향과 특기와 적성, 역량에 따라 도시 중, 소도시 농촌과 특수 교화장, 특성화 교화장을 고려하여 적절한 전문적인 인사가 절대적으로 필요하다.

㉡ 각 교구를 중심으로 파견되어 있는 교무와 신앙심이 두터운 재가교도 중 사회복지전문지식과 기술을 겸비한 인재를 배치한다면 사회복지사업의 활성화를 가져올 것이며 이는 더불어 원불교의 이미지 확산 결과를 가져옴과 동시에 교화의 활성화에도 기여할 것이다. 특히 교단의 필요에 의해 자격을 갖추지 않은 교무를 기관장으로 임명하는 낙하산 인사는 복지기관 발전과 교화 활성화에 마이너스 효과가 있음을 직시해야 할 것이다.

2) 운영문제

(1) 인력

① 각 교구와 교당에서 실질적으로 교무가 직접 사회복지시설을 운영 할 때에는 종교성을 배제하기 어렵기 때문에 비교도에게 서비스를 제공할 때에는 쉽게 접근할 수 없으며 항상 교무로서의 긴장감을 갖는 등의 한계가 나타나고 있다. 이에대한 대안으로는 교도를 기관장 및 스텝으로 활용하는 것을 들 수 있다. 이는 같은 일반인이라는 친밀성으로 인해 서비스 전달의 용이성과 교도자신의 경제적 생활안정을 도모하여 안정적인 종교 활동을 이루어낸다는 이중의 효과를 얻어낼 수 있을 것이다.

㉡ 인근 교당과의 네트워크로 인력 자원 활용 방안 모색.

㉢ 교화를 활성화 할 수 있는 적절한 인력 배치가 중요하다.

㉣ 교무들은 사회복지사 자격증 등을 미리 준비할 것.

(2) 재정

① 원불교 교금에 대한 정기적인 예산 책정을 해 두어야 한다. 최소한의 3%에 달하는 사회봉사비의 책정항목을 의무화시켜야 할 것이다.

② 일개 교당의 재력만으로는 복지시설을 설립·운영하기 힘드므로 교구안의 몇 개 교당이 힘을 합하여 설립·운영하게 하는 방안도 시도해 봄직하다.

3) 교역자의 역량과 자질문제

(1) 일개 교당이 복지시설을 설립하거나 교당과 복지시설을 연계하려면 무엇보다도 교역자의 뛰어난 역량과 자질이 중요하다. 교무들이 뛰어난 역량과 자질을 갖추도록 양성과정부터 준비시킬 필요가 있으며, 교역 근무 중 뛰어난 역량과 자질을 발휘하는 교무는 그곳에 전념할 수 있도록 정책적 배려가 필요하며 인사이동으로 맥을 단절하는 등의 불필요한 행정조치가 없어야 할 것이다.

(2) 사회문제에 대한 폭 넓은 이해와 분석력을 기르기 위하여 예비교역자 양성과정의 교육 프로그램의 개편과 기성교역자 재훈련 프로그램의 개편의 제도적 장치 마련이 필요하다.

(3) 첫 발령을 받는 주임교무나 기관장의 소임교육 또는 리더로서의 역할훈련은 그 단체의 전문성을 높이는 계기가 될 것이며 준비된 리더로서 안정된 운영이 지역사람들에게 환영과 보호를 받으며 신뢰를 구축해 나갈 것으로 본다.

(4) 지역사회와 함께하는 국 트인 교화, 교육, 자선의 방향으로 나아가야 활성화와 효율적인 운영으로 평가된다고 본다.

(5) 개별 교당 중심의 교화를 벗어나 지역 또는 지구 단위의 교화로의 체제와 의식의 전환이 모색되고 강화된다면 지역 특성의 맞는 토탈 교화의 장이 이루어 질 것이다.

4) 겸직이 바람직한가 여부 문제

(1) 토탈 교화유지를 위하여 복지시설은 교단의 부설로 되어야지 교당의 부설로 되어서는 장차 큰 교화의 걸림돌이 될지도 모르겠다는 우려 섞인 견해가 강하다.

(2) 또 교당과 복지기관을 연계하는 경우 교화의 활성화에 복지기관의 안정적 운영을 위하여 교무의 겸직이 필요하다는 견해가 지배적이지만, 교당 부설 복지기관의 수가 팽창하게 되면 그 교당의 최고 통솔자는 막강한 파워를 형성하게 된다는 점에서 적절한 견제 장치가 필요하다는 견해도 있다.