

<발표 1>

재가 . 출가 교역자제도 현황

김준안(교무, 정책연구소 연구원)

재가·출가 교역자제도 연구

구 분	선발	교육	평가	인사	재교육	복지	퇴임 후 정양
교 무	1-a	1-b	1-c	1-d	1-e	1-f	1-g
도 무	2-a	2-b	2-c	2-d	2-e	2-f	2-g
덕 무	3-a	3-b	3-c	3-d	3-e	3-f	3-g
원 무	4-a	4-b	4-c	4-d	4-e	4-f	4-g
회 장	5-a	5-b	5-c	5-d	5-e	5-f	5-g
부회장	6-a	6-b	6-c	6-d	6-e	6-f	6-g
단 장	7-a	7-b	7-c	7-d	7-e	7-f	7-g
중 앙	8-a	7-b	8-c	8-d	8-e	8-f	8-g
순 교	9-a	9-b	9-c	9-d	9-e	9-f	9-g
주 무	10-a	10-b	10-c	10-d	10-e	10-f	10-g
정 무	11-a	11-b	11-c	11-d	11-e	11-f	11-g

1

출가 교역자 현황

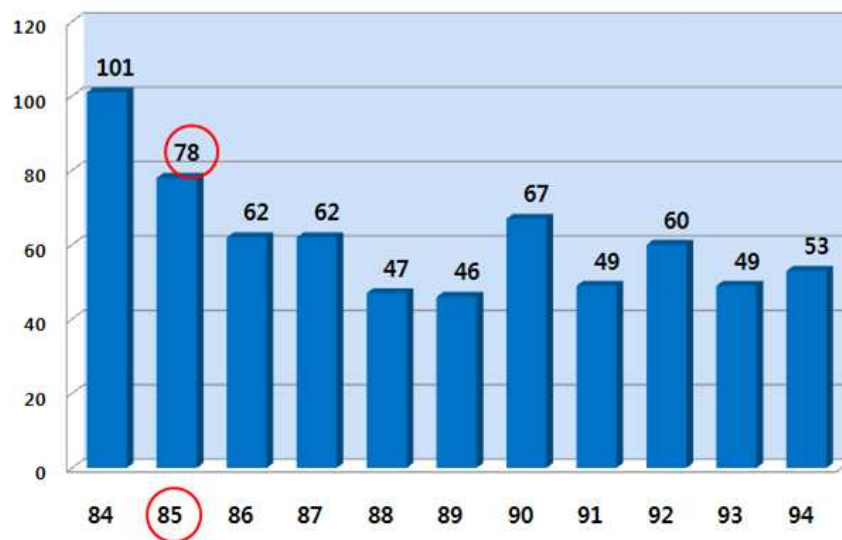
2

교무 선발

무엇이 문제인가?

3

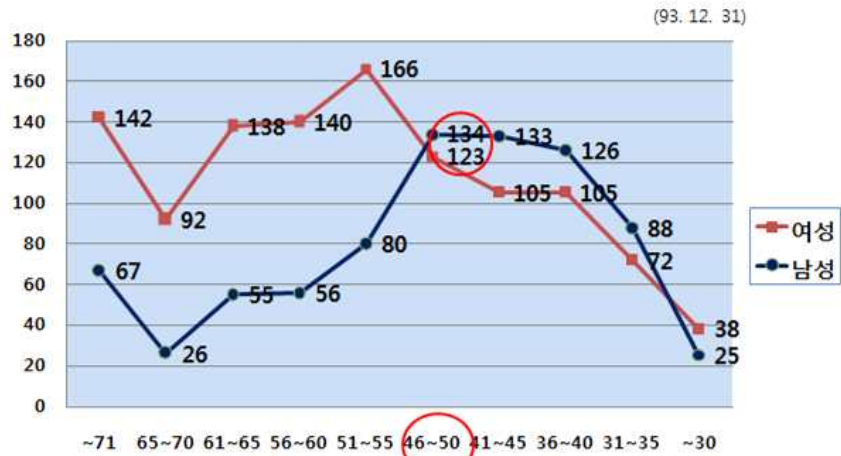
지원자가 감소하고 있다



◦ 원기 85년 이후 - 신입생 숫자 급격히 감소, 이후 조금씩 증가와 감소를 반복

4

여성 지원자수가 계속 줄고 있다



◦ 50대 이하 - 남성 분포비율이 지속적으로 증가하는 추세

5

여성 교역자가 급격히 줄고 있다

전무출신 배출예정자 수						
구분	95년	96년	97년	98년	99년	100년
남	26	20	20	30	27	43
여	7	7	7	14	19	7
합계	33	27	27	44	46	50
교무	32	27	25	36	44	47
도무	0	0	0	4	0	1
덕무	1	0	2	4	2	2



<표4>

6

지원제한 연령이 낮다

- 고졸자의 경우 30세 이하로 지원 연령 제한

* 불교 조계종 출가 가능 연령 - 15세 이상 50세 이하

7

남녀차별적인 요소가 있다

- 교법상으로는 남녀 평등을 지향

* 여성 지원자: 전무출신 지원시 의무적으로 '정녀 지원서' 제출

8

초기교단의 개방적인 제도가 제한적으로 변했다

- **기간제 전무출신 제도**

- 원기 33년 원불교 교헌, 원기 53년 전무출신 규정 참조.

- **정남정녀 제도**

- 원기 34년 정남정녀규정과 원기 61년 정남정녀규정은 차이가 많음.

9

메모

10

교육 현실은?

11

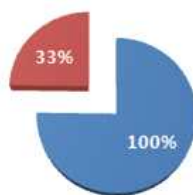
간사지원자 중 자퇴자수 비율이 높다

간사지원자 중 자퇴자수

연도	신입생수	간사지원자수	자퇴자수
91년	42명	33명	7명(21%)
92년	57명	21명	7명(33%)
93년	49명	34명	5명(15%)



원기 91년



원기 92년



원기 93년

■ 간사지원자수
■ 자퇴자수

◦ 간사지원자 중 자퇴자수 - 평균 23%

12

간사근무자 교육이 미흡하다

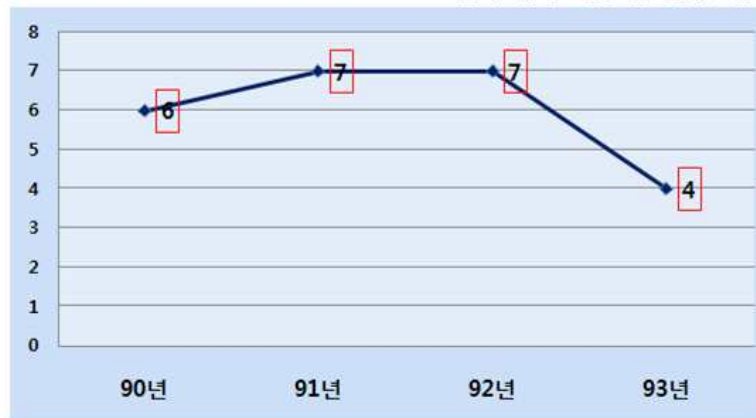
• 지원자들의 교당 활동 부족

- 교단과 전무출신에 대한 이해가 부족
- 교리실력도 많이 부족
- 간사근무 기간 및 재학 중
- 자퇴율이 높은 것으로 판단됨

13

학부재학생 중도 탈락률이 높다

학부재학생 중도탈락자수 (단위 : 명)



◦ 학부재학생 중도 탈락률 약 5% (재학생 대비)

* 재학생 매년 평균 약 110명

14

설문조사 결과 후진 교육의 시급성 드러나다

- '10대 혁신과제' 20위권 항목 가운데

역량 있는 교화자를 육성하기 위한 예비교역자 교육 내실화 : 4위

- 이 사안에 대한 공감 수준 : **95.7%**

- 출처 : 「교단 발전을 위한 10가지 혁신과제 선정 및 활성화를 위한 출가교역자 의식조사 보고서」
(원기 94년 5월, 정책연구소 발령)

15

메모

16

인력수급 상황은?

17

전무출신 매년 평균 1.8% 증가



18

근무자수 매년 평균 1.1% 증가에 그쳐



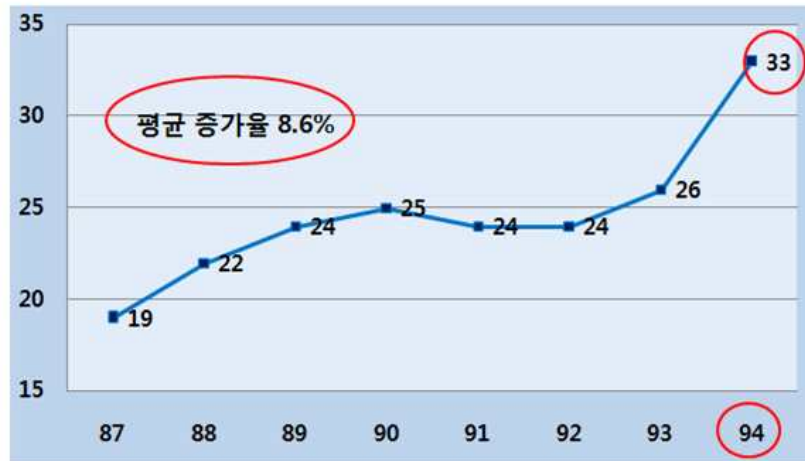
19

대기자수 매년 평균 4.9% 증가



20

휴역자수 계속 증가, 평균 증가율 8.6%



21

퇴임자수 매년 평균 7.4% 증가



22

원기 98년부터 퇴임예정자수 급격히 증가

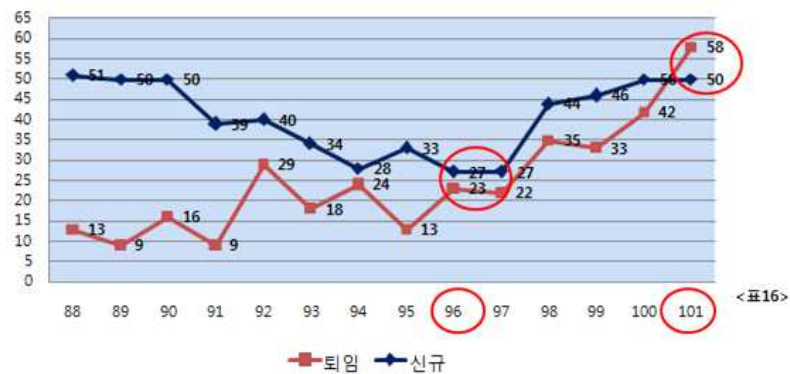
퇴임예정자수										
구분	95년	96년	97년	98년	99년	100년	101년	102년	103년	104년
남	3	1	4	14	4	10	17	16	10	10
여	10	22	18	21	29	32	41	37	27	24
합계	13	23	22	35	33	42	58	53	37	34



23

원기 96년부터 여유 인력 급감

인력수급차 현황(88년-101년)														
연도	88	89	90	91	92	93	94	95	96	97	98	99	100	101
퇴임	13	9	16	9	29	18	24	13	23	22	35	33	42	58
신규	51	50	50	39	40	34	28	33	27	27	44	46	50	50
수급차	38	41	34	30	11	16	4	20	4	5	9	13	8	-8



24

교당 · 기관은 계속 증가하고 있다

구분		87년	88년	89년	90년	91년	92년	93년
교당수	누적	545	548	551	557	565	567	570
	증가율	1.5%	0.6%	0.5%	1.1%	1.4%	0.4%	0.5%
기관교당수	누적	28	29	33	36	42	44	51
	증가율	0.0%	3.6%	13.8%	9.1%	16.7%	4.8%	15.9%
기관수	누적	151	157	162	176	183	184	185
	증가율	4.1%	4.0%	3.2%	8.6%	4.0%	0.5%	0.5%

<표17>

원기 87-93년간 평균 증가율

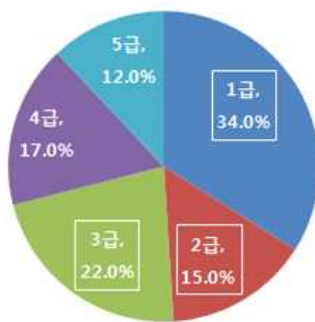
1. 전무출신수 : 1.7%
2. 교당수 : 0.9%
3. 기관교당수 : 9.1%
4. 기관수 : 3.6%

* 기관교당 : 기관에서 교화를 목적으로 설치했으나 정식 교당설치 승인을 거치지 않은 교화장소
* 기관 : 교당과 기관에서 부설하여 운영하는 유아교육기관(141개소) 제외

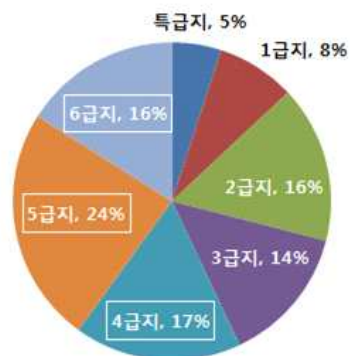
25

교무는 1급 교무가 많고, 교당은 영세교당이 많다

원기 94년 현재



급수별 교무 비율



급지별 교당 비율

26

직급으로 인해 인사유연성이 저하되고 있다

• 교당의 70% 정도가 영세교당

- 교역자 급수에 맞는 인사 배치는 대단히 어려운 상황

27

기관 근무자가 너무 많은 것은 아닌가?

• 원기 94년 현재 기관별 근무자 현황

- 교화 62%, 기관 38% (교육 10%, 복지 9%, 총부 8%, 훈련 4%,
산업 4%, 문화 3%)

28

품과제로 인한 출가교역자의 서열화 현상

• 규정상으로는 품과 전환 가능

- 교무품과에서 도무품과로 전환한 경우는 있으나
도무품과에서 교무품과로 전환한 경우는 없음

29

참고 자료

도무·덕무 분야별 근무 현황

(원기 94년)

품과	성별	총부	교화	훈련	교육	복지	문화	산업	기타	합계
도무	남	3	3	1	6	10	1	2	1	27
	여	0	3	0	3	4	0	1	0	11
	합	3	6	1	9	14	1	3	1	38
덕무	남	7	2	1	3	5	0	5	0	23
	여	1	11	3	4	5	0	1	1	26
	합	8	13	4	7	10	0	6	1	49

원무 근무 현황

	교당	교육	군중	단체	복지	해외	합계
남	2	12	4	10	1	1	30
여	0	9	0	2	1	1	13
계	2	21	4	12	2	2	43

원무 기수별 수

	1기	2기	3기	4기	합계
남	18	5	4	3	30
여	6	2	2	3	13
계	24	7	6	6	43

30

교무 평가 및 인사는?

31

합리적 평가 및 인사 제도가 절실하다

- '10대 혁신과제' 20위권 항목 가운데

합리적 평가 및 인사제도 : 1위

→ 현재의 평가 및 인사제도가 비합리적이라고 느끼고 있음의 반증

- 출처 : 「교단 발전을 위한 10가지 혁신과제 선정 및 활성화를 위한 출가교역자 의식조사 보고서」
(원기 94년 5월, 정책연구소 발령)

32

1. 기본적인 인사정보 관리 및 경력관리 등 미흡

2. 합리적 인사제도 미비

3. 장단기 인력수급 정책 미비

33

합리적 평가 및 인사 제도 마련 위한 교단 노력은?

- 원기 91년 출가교화단 총단회 : 인사제도개선을 위한 평가제 도입 합의
- 원기 92년 3월 26일 : 합리적인 인력관리 시스템 확립을 위한 TFT 구성
- 원기 92년 출가교화단 총단회 : 원기 93년 주요인사, 원기 94년 근무자 전체 대상으로 시험평정하기로 합의
- 원기 93년 1월~11월 : 평정대상자 212명 중 136명 1차 시험평정에 참여
- 원기 94년 1월~ 8월 : 현직근무자 1,519명 중 1,404명(92%) 2차 시험평정에 참여
- 인사에 대한 불만 여전 → 지속적인 인사제도혁신 필요성 제기

34

교무 재교육은?

35

출가교역자 재교육 프로그램 미흡

- '10대 혁신과제' 20위권 항목 가운데

전문교역능력개발을 위한 교역자 재교육 프로그램 구축 : 20위

- 이 사안에 대한 공감 수준 : **80.2%**

- 출처 : 「교단 발전을 위한 10가지 혁신과제 선정 및 활성화를 위한 출가교역자 의식조사 보고서」
(원기 94년 5월, 정책연구소 발행)

36

역량개발교육 이수율은 낮고, 교육만족도는 높다

- 원기 73년, '교단 3대 설계 종합보고서'에서 전무출신 **재교육 필요성 제기**
- **교육이수율 매우 저조** : 원기 94년 9월 8일 현재 **188명 이수**
(원기 93년 지구별, 교구별로 진행하여 의무적으로 이수하게 한 경우 : **691명 이수**)

[교육이수자 대상 설문조사 결과]

1. 역량개발교육에 대해 **90% 정도가 만족**한다고 응답
2. 역량개발교육 **의무화**에 대해 **78%가 긍정적**으로 응답

- 출처 : '제2회 전무출신역량개발 교육위원회' 회의 자료
(원기 94년 9월 21일, 중앙중도훈련원 역량개발팀)

37

메모

38

교무 복지 지금 이대로 좋은가?

39

현장의 사기가 낮다

- '현장의 사기저하 요인' 18가지 중 교무 복지 관련 요인 7가지

1. 과중한 업무 스트레스
2. 건강/노후 관련 후생복지 미흡
3. 근무지의 열악한 생활환경
4. 개인적인 경제적 어려움
5. 교역자들 사이의 빈부 격차
6. 사가 생활 배려 미흡
7. 재교육(진학) 지원 부족

- 출처 : 「교단 발전을 위한 10가지 혁신과제 선정 및 활성화를 위한 출가교역자 의식조사 보고서」
(원기 94년 5월, 정책연구소 발행)

40

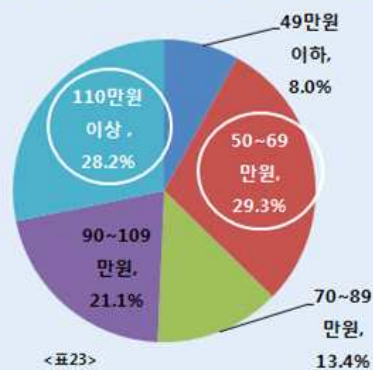
경제적으로 곤란을 겪고 있다

- 대부분의 전무출신 급여는 최저생계비^(보건복지가족부 산정, 2010년 4인 가족기준, 1,363,091원)에 못 미치고 있음
- 5, 6급지 교당 - 대체로 기본용금도 받지 못하고 있는 상황

41

출가교역자 희망 기본 용금액은?

- '용금 및 급여 수준'에 대한 만족도 : 긍정 21.4%, 부정 45.8%
- '직무수행 정도에 따른 요금/급여 적정성'에 대한 만족도 : 긍정 16.1%, 부정 52.7%
- 출가교역자 희망 기본 용금액(수당 제외)



적정 희망 용금 : 약 70만원

- 출처 : 「출가교역자 직무·생활만족도 및 이단치교에 관한 의식조사 보고서」
(원기 94년 12월, 정책연구소 발행)

42

휴양년 제도가 거의 형식화되고 있다

• 15년을 주기로 휴양 신청 가능

- 다수의 교역자가 휴양을 못하는 실정

* 원기 95년 - 16명의 전무출신이 휴양 중임

43

메모

44

퇴임 후 정양은?

45

정양 시설이 부족해지고 있다

- 퇴임자의 급격한 증가로 숙소 및 생활 시설 부족 예상

- 원기 95년 4월 현재

- '정화의 집'에 39분의 원로님들이 정양 중이심.

- 모두 등외자이시기 때문에 원기 98년까지 퇴소를 하셔야 할 상
황임.

46

도무와 덕무는?

47

교무에 비해 모든 면에서 부족하다

- 교육, 평가, 인사, 재교육, 처우, 정양 등
 - 제도적으로 미비하고, 부족
 - '적성과 희망에 따라 교단에 공헌하게 한다'는
품과제 본래 취지를 못 살리고 있음

48

재가 교역자 현황

49

자격 규정이 미비하다

- 원무를 제외한 대부분의 재가교역자에 대한 자격 규정 미비
 - 대체로 교당 교무의 제청에 의해 임명되고 있음
 - 「재가교역자인사임면규정」 참조

50

임명 전 교육 프로그램이 없고, 재교육 시간도 절대 부족

- 재가교역자 양성 전문 교육 기관 부재

- 임명 전 교육 관련 규정과 프로그램이 없음

- 재교육

- 교구나 지구별로 1년에 1회 또는 2회, 4시간에서 8시간 정도 이루어지는 것이 전부

- 출가교역자 - 정규 교육 과정 4년 내지 6년, 정기훈련 연 1회 1주일

51

원무의 활용 및 관리체계가 미흡

- 역할을 못하고 있는 경우가 많음
- 3년마다 재임명 - 똑같은 서류 제출
- 정기훈련 매우 미흡 - 연 1회, 2박 3일 실시
- 원무의 처우 - 규정도 없음

52

연령이 높다

• 재가교역자 연령별 현황

연령 (세)	21- 30	31- 40	41- 50	51- 60	61- 70	70 이상	기 타	계
인원 (명)	28	363	1,809	2,990	2,553	1,566	14	9,323

- 원기 95년 4월 9일 현재, 국내외 425개 교당(기관교당 제외)
- 기타: 연령 미기재 인원

53

메모

54

대종사 말씀하시기를

“나의 교법 가운데 일원을 종지로 한
교리의 대강령인 삼학 팔조와 사은 등은
어느 시대 어느 국가를 막론하고
다시 변경할 수 없으나,
그 밖의 세목이나 제도는
그 시대와 그 국가에 적당하도록
혹 변경할 수도 있나니라.”

- 대종경 부속품 16장 말씀 -

55

감사합니다

귀한 자료를 흔쾌히 제공해주신
교정원 기획실, 공익복지부, 교육부, 교화훈련부, 총무부 교무님들께 진심으로 감사드립니다.



본 자료의 외부 유출을 삼가 주시기 바랍니다.

56